

Иск № 2485 от  
9.04.12

Руководителям органов  
управления образованием  
и председателям территориальных  
организаций профсоюза работников  
народного образования

Министерство образования Саратовской области и Саратовская областная  
организация Профессионального союза работников народного образования и  
науки Российской Федерации направляет совместное письмо, разъясняющее ряд  
положений об аттестации педагогических и руководящих работников.

Приложение: на 3 листах.

Министр образования  
Саратовской области



*М. А. Епифанова*

М. А. Епифанова

Председатель Саратовской областной  
организации Профсоюза  
работников образования и науки



*Н. Н. Тимофеев*

Н.Н. Тимофеев

В целях правового регулирования порядка аттестации педагогических и руководящих работников государственных и муниципальных образовательных учреждений, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 24.03. 2010г. №209, министерство образования Саратовской области и комитет Саратовской областной организации Профессионального союза работников народного образования и науки РФ разъясняют :

1.Порядок аттестации педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений не предусматривает продление сроков действия квалификационных категорий.

Однако, в Соглашении между министерством образования Саратовской области и Саратовской областной организацией Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации на 2012-2014 годы предусмотрена поддержка учителей и других педагогических работников, у которых в связи с окончанием срока действия квалификационной категории резко снижается размер заработной платы.

Пунктом 5.2.6. Соглашения предусмотрено **сохранение уровня оплаты труда по ранее установленной квалификационной категории сроком до одного года по заявлению при выходе на работу после:**

- длительной временной нетрудоспособности;
- нахождения в отпуске по беременности и родам, по уходу за ребенком;
- нахождения в командировке по работе за рубежом;
- нахождения в отпуске, предусмотренном п. 5 статьи 55 Закона РФ «Об образовании»;
- службы в рядах Российской Армии.

Пунктом 6.1.11 Соглашения **оплата труда по ранее установленной квалификационной категории может производиться в течение не более двух лет педагогическим и руководящим работникам, прекратившим педагогическую деятельность в связи с ликвидацией учреждения образования, сокращением численности или штата, уходом на пенсию, независимо от ее вида. В случае истечения срока действия квалификационной категории работников, которым до пенсии по возрасту осталось не более трех лет, допускается сохранение оплаты труда по ранее установленной квалификационной категории до достижения работниками пенсионного возраста.**

Договоренности, достигнутые между министерством образования Саратовской области и областной организацией Профсоюза, рекомендовать при составлении коллективных договоров учреждений образования.

Поскольку, вопрос оплаты труда является компетенцией образовательного учреждения, то решение вопроса об оплате труда по ранее установленной квалификационной категории (по обозначенным в Соглашении случаям), должен принимать руководитель образовательного учреждения на основании письменного обращения педагогического работника и коллективного договора.

Таким образом, в настоящее время педагогическим работникам по вопросу сохранения уровня оплаты труда по ранее установленной квалификационной категории необходимо обращаться к руководителю образовательного учреждения, а не в аттестационную комиссию.

2. В соответствии с разъяснениями по применению Порядка аттестации педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений (письмо Департамента общего образования Министерства

образования и науки РФ и Профсоюза работников народного образования и науки РФ от 18.08. 2010г. №03-52/46 ) квалификационная категория, установленная по должностям учителя, преподавателя, учитывается независимо от преподаваемого предмета (дисциплины, курса), а по должностям, по которым применяется наименование «старший» (воспитатель - старший воспитатель, педагог дополнительного образования – старший педагог дополнительного образования, методист – старший методист, инструктор – методист, инструктор – методист-старший инструктор- методист, тренер- преподаватель – старший тренер-преподаватель) независимо от того, по какой из этих должностей присвоена квалификационная категория.

Соглашение между министерством образования Саратовской области и Саратовской областной организацией Профессионального союза работников народного образования и науки РФ на 2012-2014гг предусматривает, что должность «старший» считается руководящей и аттестация по ней относится к уровню учреждения, если работник выполняет функции заместителя руководителя.

Таким образом, для «старших воспитателей» дошкольных образовательных учреждений, выполняющих обязанности заместителей, возможна лишь аттестация на соответствие занимаемой должности при вступлении в должность и это является компетенцией учреждения. В таком случае по завершению срока действия имеющихся у них квалификационных категорий руководителю возможно устанавливать доплату за осуществление функций заместителя руководителя до уровня прежней заработной платы.

В соответствии со статьей 32 ФЗ «Об образовании» к компетенции образовательного учреждения относится **установление штатного расписания, установление заработной платы, в том числе надбавок и доплат к должностным окладам.**

Следовательно, руководитель дошкольного образовательного учреждения имеет право ввести в штатное расписание должность заместителя и перевести на эту должность старшего воспитателя. Должностные оклады заместителей руководителя учреждения устанавливаются на 5 процентов ниже должностного оклада руководителя с учетом группы по оплате труда, к которой отнесено учреждение образования и квалификационной категории конкретного заместителя руководителя по аналогии с отнесением к должностному окладу руководителя (Постановление Правительства Саратовской области от 30.12.2008г. №548-П «Об оплате труда работников государственных и казенных учреждений образования Саратовской области» (с изменениями от 30.12.2009 г, 06.06. 2011г. 30.11. 2011г., 25.01.2012г. )

3. Как следует из Приказа Министерства образования и науки РФ от 24.03.2010г. №209, новый порядок аттестации не предусматривает регулирование порядка аттестации руководителей образовательных учреждений, их заместителей и руководителей структурных подразделений, поскольку статьями 28 и 29 Закона РФ «Об образовании» полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области аттестации определены только в отношении педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений.

В соответствии с п. 3. Статьи 35 Закона РФ «Об образовании» и статьей 275 Трудового кодекса РФ непосредственное управление государственным или муниципальным образовательным учреждением осуществляет прошедший

аттестацию руководитель, т. е. аттестация как процедура, предшествует заключению трудового договора и законодательно установлена только в отношении руководителя образовательного учреждения.

По результатам такой аттестации, как правило, устанавливается лишь соответствие претендента требованиям, предъявляемым квалификационными характеристиками к должности руководителя, прежде всего возможность исполнения им должностных обязанностей, связанных с осуществлением руководства учреждением в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами и уставом образовательного учреждения.

С учетом вышеизложенного проведение аттестации руководителей с присвоением им квалификационных категорий законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации не предусматривается. Не предусматривается также и обязательность сохранения для руководителей в новых системах оплаты труда, устанавливаемых на федеральном, региональном и местном уровнях, условий оплаты труда в зависимости от квалификационных категорий.

Вместе с тем, заработная плата руководителей образовательных учреждений, как и других категорий работников (без учета премий и иных стимулирующих выплат) при введении новых систем оплаты труда и их изменений, не может быть меньше заработной платы (без учета премий и иных стимулирующих выплат), выплачиваемой руководителям до ее изменения, при условии сохранения объема должностных обязанностей. В связи с этим, в Постановление Правительства Саратовской области от 30 декабря 2008г №548, внесены изменения Постановлением Правительства Саратовской области от 25 января 2012г №29-П, в соответствии с которым для руководителя учреждения образования и руководителя структурного подразделения, вновь принятого на работу в учреждение образования после 31 декабря 2010 года или у которого в период после 31 декабря 2010 года закончился срок действия квалификационной категории, применяется должностной оклад, установленный для руководителя учреждения образования, структурного подразделения, имеющего высшую квалификационную категорию.

Таким образом, правовая регламентация вопросов проведения аттестации руководителей государственных или муниципальных образовательных учреждений должна осуществляться непосредственно их учредителями.

При этом необходимо учитывать, что к полномочиям учредителей государственных и муниципальных образовательных учреждений регулирование вопросов аттестации заместителей руководителей и руководителей структурных подразделений не относится, поскольку трудовые договоры с этими руководящими работниками заключают образовательные учреждения в лице представителя работодателя – руководителя образовательного учреждения. Поэтому их аттестация может проводиться самим образовательным учреждением путем принятия соответствующего локального нормативного правового акта.